

白票を用いた投票総数の調整に係る
構造的な課題及び再発防止策

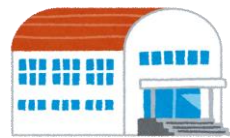
大田区における開票の流れ

各投票所(70か所)

開票所(大森スポーツセンター)



- 投票速報システムの入力
- 投票録の作成
- 投票録・投票箱の送致



投票録・投票箱の受領

投票録は速報室へ

【速報室】

- 投票速報の作成
- 当日投票者数は投票速報システムや投票録を用いて集計する。
- 期日前投票者数は前日夜間に確定
- 不在者投票者数は当日午後8時に確定



投票速報(確定報告)を区ホームページに公表

投票箱は開票会場へ

【開票会場】

①投票箱の開披作業
(開披台)



②分類機班

票の両面を読み取り、候補者・政党別に仕分ける

有効票・白票
(分類機で読めた票)

③リジェクト班

リジェクト票は検査シートを用いて手作業で仕分ける

有効票・白票

④検査班

有効票束(候補者票・政党票)や白票束の表裏を1枚ずつ検査し、同一の候補者・政党であるかを検査する

有効票・白票

⑥検査済センター

検査班で検査が済んだ票を一時的に集めておく場所

有効票・白票

疑問票(難読票・疑問白票・点字票・按分票等)

⑤疑問班

疑問票の有効・無効を審査する

回示済の票
(有効票・無効票)

白票
※無効票はすべて回示するため、疑問班へ運搬

疑問票の回示
※回示とは立会人一人ひとりに持ち回りで点検してもらう作業



開票管理者・立会人

⑪庶務班

開票管理者・立会人へ中間速報の回覧を行う
開票確定後は開票録を作成し、開票管理者・立会人に稟議する

開票作業の終了
(開票率100%)

中間速報・開票録に押印

⑩随時点検台・積載台

集計された票を適宜確認する

集計済みの票

⑧回示票計数担当

回示済の票を2人1組で計数し、バーコード付票(手入力用)をセットする。

回示済の票
(有効票・無効票)

⑨集計班

パソコン2台でバーコード付票を読み取り、1台ごとに集計作業をする。



⑦計数結束班

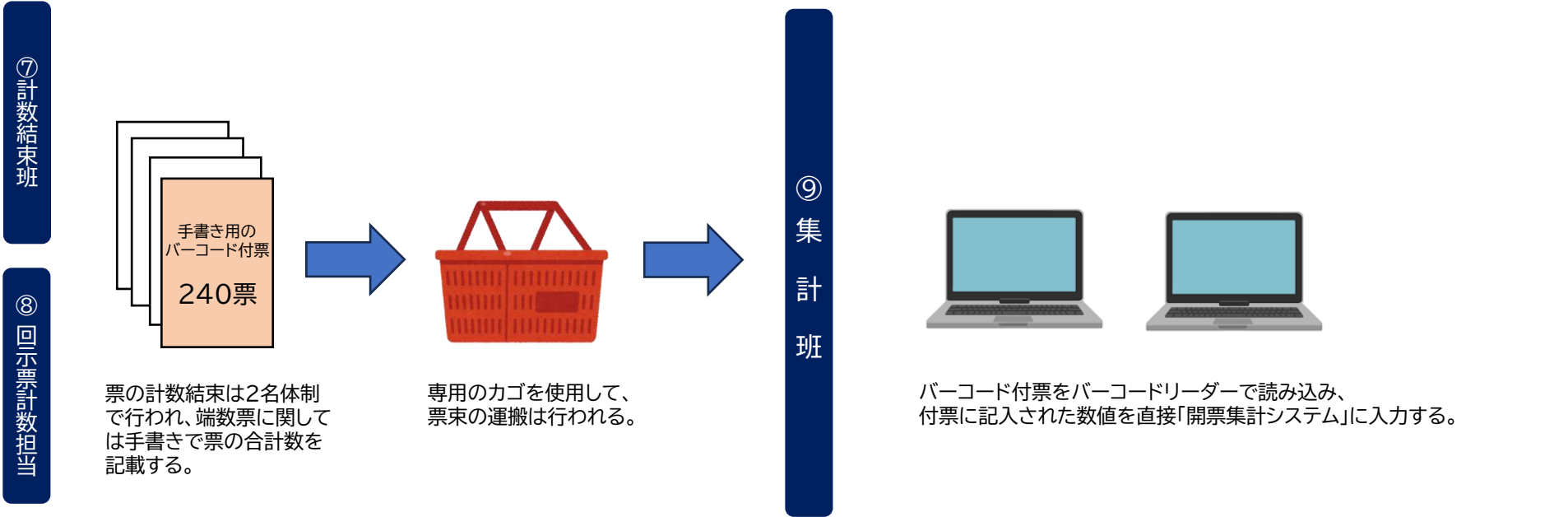
有効票

- 票を計数機で2回計数し、500票束を作る。
- 500票束には、バーコード付票(500票用)をセットする。
- 残った端数票も計数し、バーコード付票(手入力用)をセットする。

班の名称	主な作業内容
分類機班	機械を使って票を候補者・政党別に仕分ける
リジェクト班	分類機班で分類できなかった票を職員の手作業で仕分ける
検査班	分類機班とリジェクト班で仕分けた票が同一の票束になっているか検査する
疑問班	リジェクト班・検査班で判断できなかった票の有効・無効を審査する
計数結束班	検査済センターの票を計数して500票束に結束し、バーコード付票を付ける
集計班	票束のバーコード付票を読み取り、集計する

現行の業務手順

現行の業務手順では、⑦計数結束班または⑧回示票計数担当で票を計数結束し、端数票束(500票束に満たない票束のことを言う。)には票数を記入したバーコード付票を添付する。バーコード付票が添付された票束は専用のカゴに入れて、⑨集計班に運搬される。⑨集計班では運搬されたバーコード付票をバーコードリーダーで読み取り、付票に記入されている数値を「開票集計システム」に入力する。



「投票者総数」と「投票総数」が一致している場合は、以下のとおりになる

投票者総数	50,000人
投票総数	50,000票
持ち帰り不足票	0票

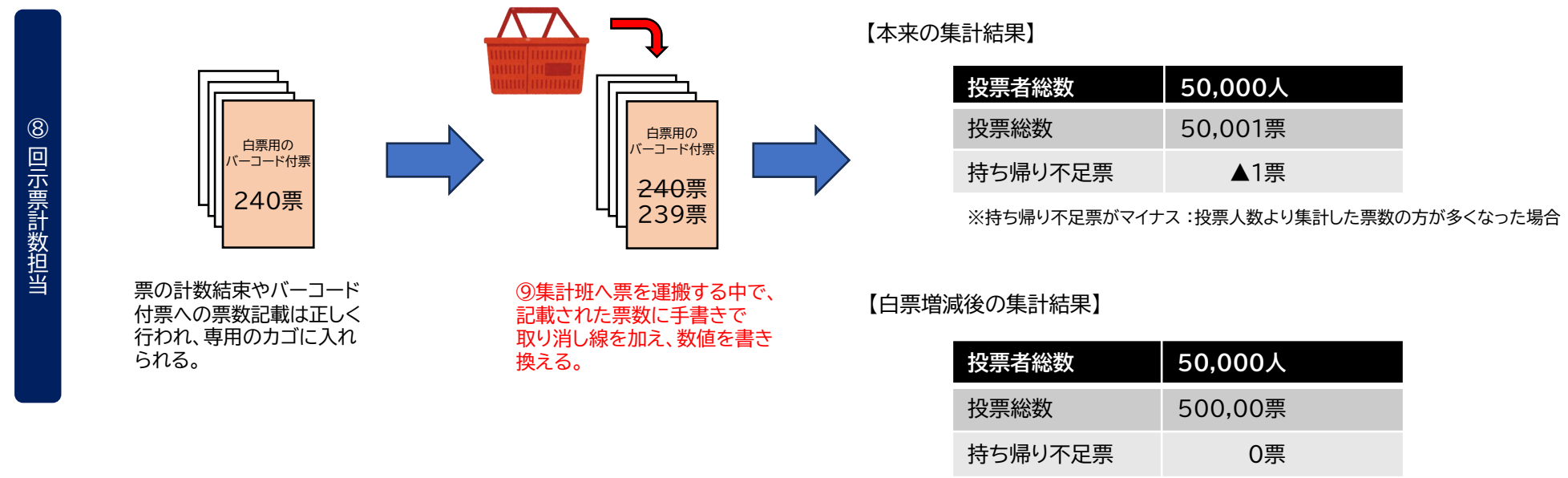
※持ち帰り不足票：投票用紙は交付したが、投票箱には投函されず、持ち帰られてしまったと推測される票

白票を用いた投票総数の調整に係る構造的な課題

原則として、「投票者総数」と「投票総数」は一致する(または「投票者総数」より「投票総数」が若干少なくなる)が、何らかの誤りにより「投票者総数」と「投票総数」に齟齬が生じる場合がある。その際、以下のように白票用のバーコード付票を用いて投票総数を増減させることが生じ得る環境にあり、正規の手続によらない不適正な処理が発生する恐れのある構造的な課題が存在していたと考えられる。

例A 「投票者総数」と「投票総数」を比較して、「投票総数」が1票でも多い場合

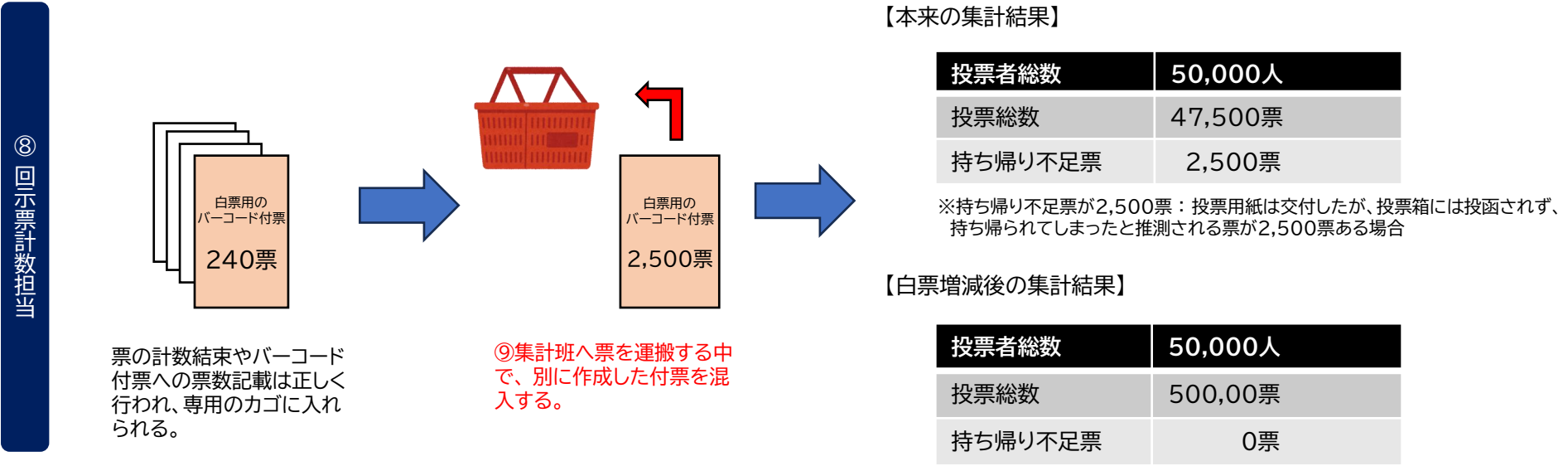
●1人に2票交付している場合や開票所に票が不正に持ち込まれた可能性があるため、白票のバーコード付票の票数を減らして投票総数を減少させることができる。



白票を用いた投票総数の調整に係る構造的な課題

例B「投票者総数」と「投票総数」を比較して、「投票者総数」が極端に多い場合

- 現実的に投票所で大量の持ち帰り不足票は発生しないため、白票のバーコード付票を混入し、投票総数を増加させることができる。



白票を用いた投票総数の調整に係る再発防止策

1. 投票数の集計に係る業務手順、各種様式の変更

バーコード付票が適正に処理される業務手順に変更する。
変更箇所の主なポイントは、以下のとおりである。

- ・バーコード付票(手入力用)については、事務長、選挙管理委員会事務局長及び集計・結束を担当する班長の確認(押印)を必須とする。
- ・バーコード付票の記載方法および集計班における作業方法の一部を見直し、開票集計システムにおいて付票の適正な読み込み処理が行われるようにする。

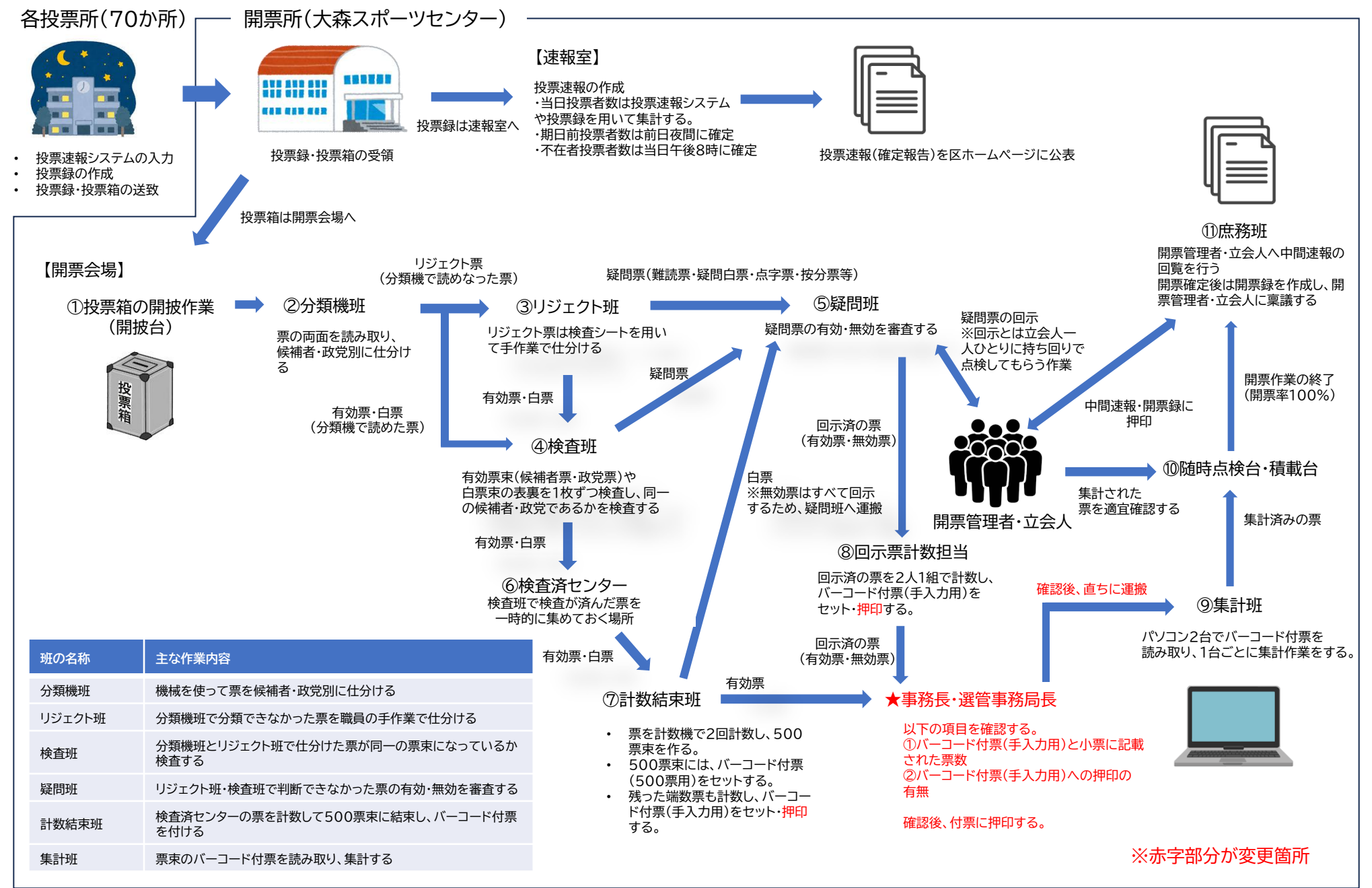
項 目	変 更 前	変 更 後
バーコード付票(手入力用)の様式	押印欄なし	押印欄あり
バーコード付票(手入力用)の記載方法	青鉛筆で票数を記載	青鉛筆で票数を記載、訂正表示(取り消し線等)は不可
計数結束後の票束の運搬	直ちに集計班へ	事務長又は選管事務局長の確認・押印後、直ちに集計班へ
集計班での集計作業①	バーコード付票を読み込む	票束とセットになったバーコード付票を読み込む
集計班での集計作業②	なし	バーコード付票への押印の確認

2. 「投票者総数」と「投票総数」に齟齬が生じた場合の業務手順の整備

これまで「投票者総数」と「投票総数」に齟齬が生じた場合の具体的な業務手順が定められていなかったため、資料3-2「投票者総数と投票総数に齟齬が発生した場合のフローチャート」を策定する。
業務手順の主なポイントは、以下のとおりである。

- ・事務長、選挙管理委員会事務局長、開票管理者・立会人、関係機関(東京都選挙管理委員会、報道機関等)への報告体制の明確化
- ・投票者数の再点検方法の整備
- ・投票数の再点検方法の整備

大田区における開票の流れ.ver2



参考：付票等の見本

①500票付票

A light blue rectangular ballot paper. At the top left is a barcode with the number 1 505000 203219 below it. To the right of the barcode, the text '500 票束' is printed. Below the barcode, there is a dashed rectangular box containing the text '氏名'. At the bottom right, the number '0321' is printed.

②白紙用付票

A grey rectangular ballot paper. At the top left is a barcode with the number 1 004900 800257 below it. To the right of the barcode, the text '票束' is printed. Below the barcode, the text '参议院選' is printed. Below that, '白紙投票' is printed, followed by the numbers '9008' and '0025'. In the center is a 2x5 grid of boxes for marking votes. The left side of the grid is labeled '開票立会人' and the right side is labeled '確認'. A callout box points to the grid with the text '内容及び票数の確認の上、押印欄してもらう'.

1	2	3	4	5
6	7	8	9	10

③手書き付票(改善後)

A light blue rectangular ballot paper. At the top left is a barcode with the number 1 505000 203219 below it. To the right of the barcode, the text '票束' is printed. Below the barcode, there is a dashed rectangular box containing the text '氏名'. Below the dashed box, the number '0002' is printed. At the bottom right, the number '0321' is printed. Below the main area is a 2x5 grid of boxes for marking votes. The left side of the grid is labeled '開票立会人' and the right side is labeled '確認'. A callout box points to the grid with the text '押印欄を新たに追加'.

1	2	3	4	5
6	7	8	9	10

④有効小票 ※手書き付票と一緒にセット

A light blue rectangular ballot paper. In the center, the text '有効小票' is printed vertically. At the bottom left, the text '票' is printed.